



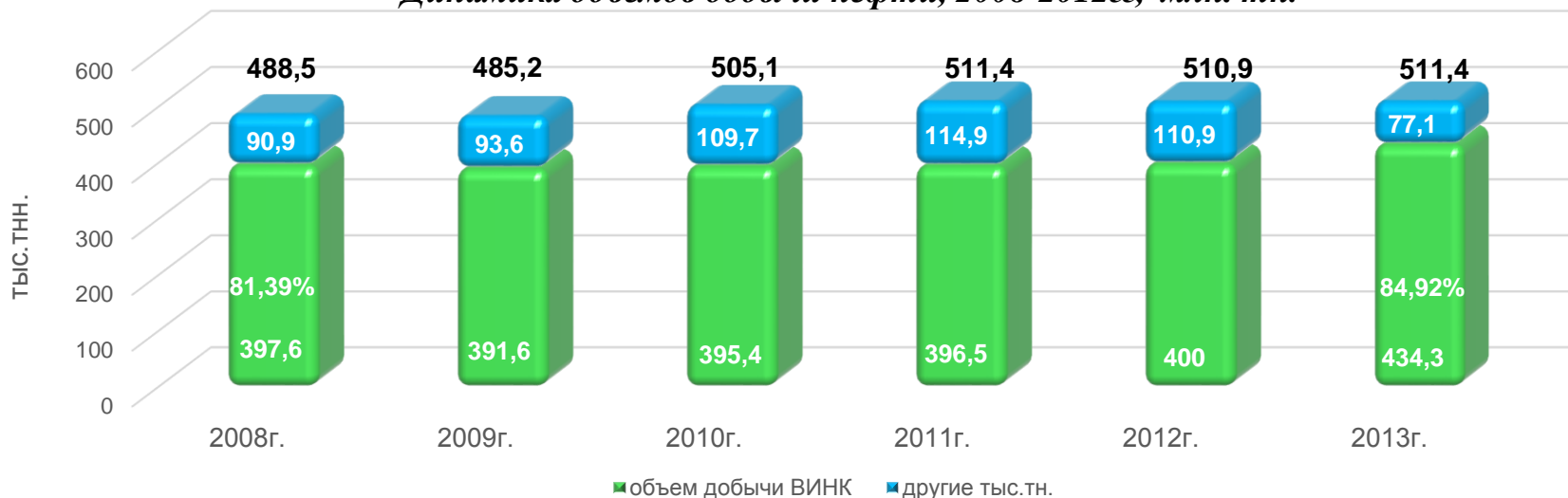
ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Биржевая торговля нефтью и нефтепродуктами

**А.Н. Голомолзин,
Заместитель руководителя ФАС России
г. Москва, 31 июля 2014 года**

Структура рынка нефти Российской Федерации, по данным ФГУП ЦДУ ТЭК и нефтяных компаний, за период 2008-2013 гг

Динамика объемов добычи нефти, 2008-2012гг, млн. тн.



Добыча нефти и газового конденсата в 2013 году



Поставка нефтяного сырья на внутренний рынок РФ в 2013 году



ВИНК*: ОАО «Газпром нефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «ЛУКОЙЛ» и ОАО «НК «Роснефть»

Нефтеперерабатывающий комплекс РФ и доля отгрузок моторных топлив на внутренний рынок, по данным ЦДУ ТЭК и Минэнерго России (2013 год)

№	НПЗ	Компания	№	НПЗ	Компания
1	КраснодарЭкоНефть		14	Нижнекамский НПЗ	ТАИФ
2	Туапсинский НПЗ	РН	15	Новоуфимский НПЗ	БАШ
3	Афипский НПЗ		16	Салаватнефтеоргсинтез	Газпром
4	Волгограднефтеперераб.	ЛУК	17	Уфимский НПЗ	БАШ
5	Киришинефтеоргсинтез	СНГ	18	Уфанефтехим	БАШ
6	Московский НПЗ	ГПН, МНГК	19	Орскнефтеоргсинтез	Русс
7	Рязанский НПЗ	ТНК-ВР	20	Пермьнефтеоргсинтез	ЛУК
8	Ярославнефтеоргсинтез	Славнефть	21	Ухтанефтепереработка	ЛУК
9	Нижегороднефтеоргсинт.	ЛУК	22	Омский НПЗ	ГПН
10	Саратовский НПЗ	ТНК-ВР	23	Ачинский НПЗ	РН
11	Сызраньский НПЗ	РН	24	Ангарский НПЗ	РН
12	Куйбышевский НПЗ	РН	25	Комсомольский НПЗ	РН
13	Новокуйбышевский НПЗ	РН	26	Хабаровский НПЗ	Альянс



Оптовый рынок бензина автомобильного, 2013 год



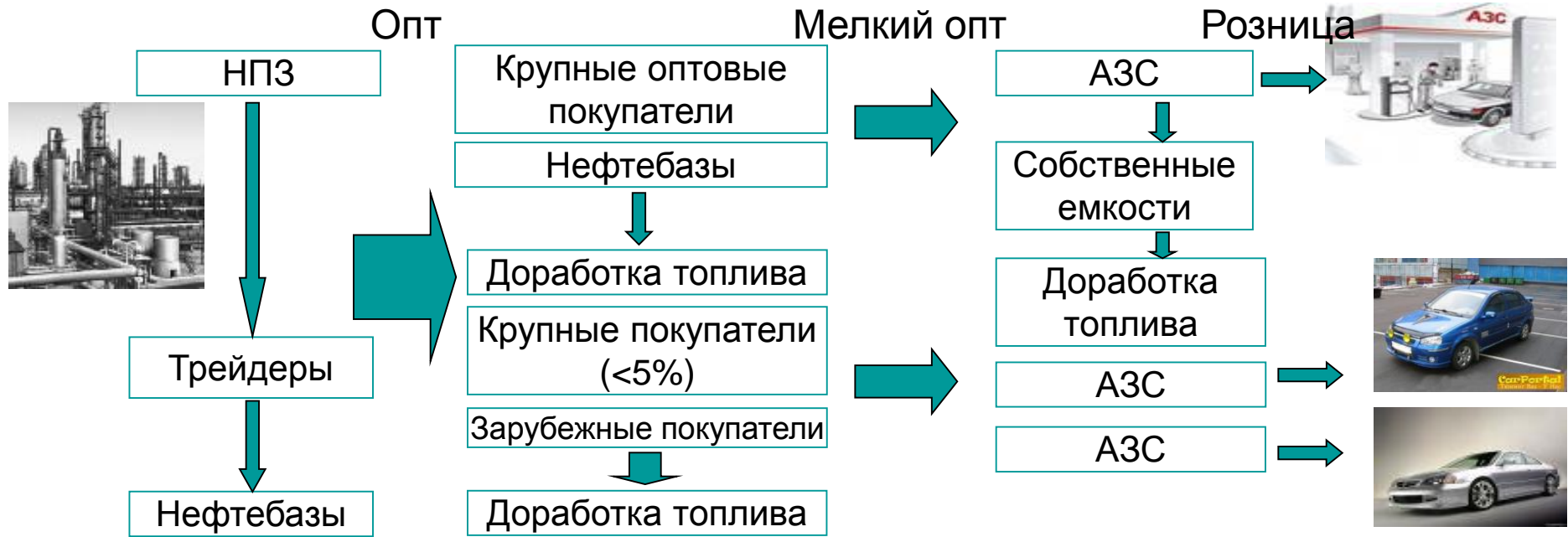
Оптовый рынок дизельного топлива, 2013 год



ВИНК*: ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Газпром нефть», ОАО АНК «Башнефть»

ВИНК**: ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Газпром нефть»,

Рынок оптовый отличается от розничного по составу продавцов и покупателей, целевому использованию (для розницы преимущественно для личных нужд)



В общей структуре нефтепродуктов бензин характеризуется устойчивой долей с ростом производства. При этом доля низкооктанового бензина снижается, а доля высокооктанового – увеличивается. Коллективное доминирование имеет место для бензина в целом, а также в низко- и высокооктановом сегментах.

Значительная часть бензина, поставляемого на экспорт и на внутренний рынок используется не для конечного потребления, а для дальнейшей переработки.



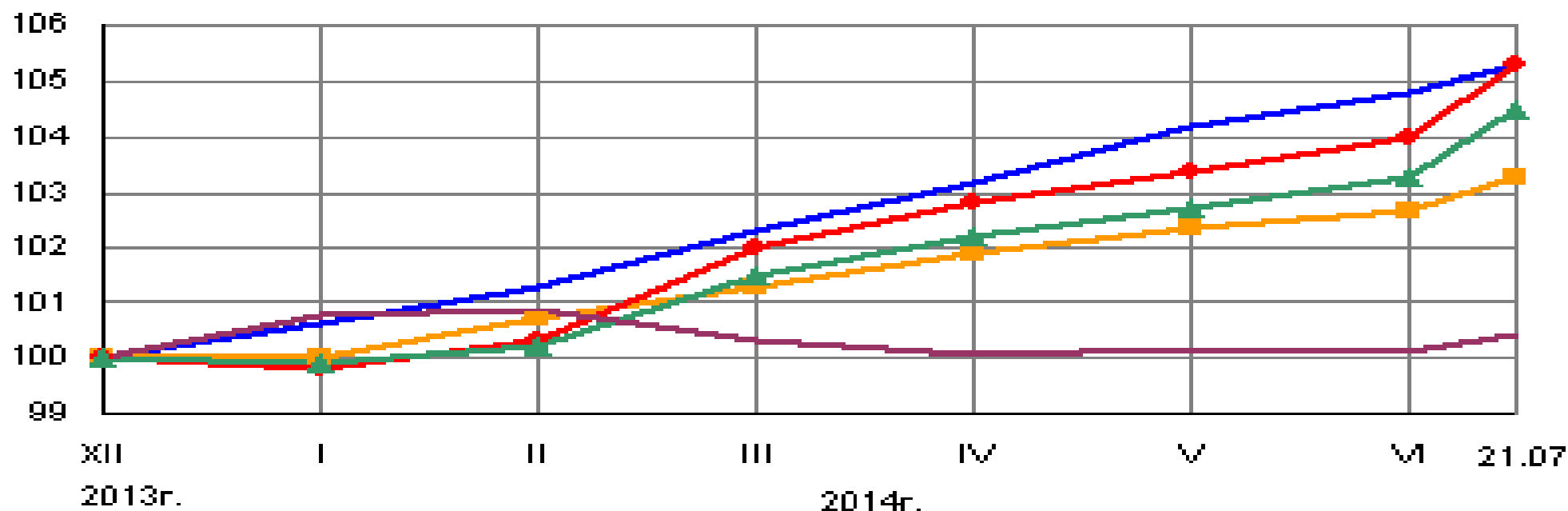
Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в крупном опте

≠

Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в рознице

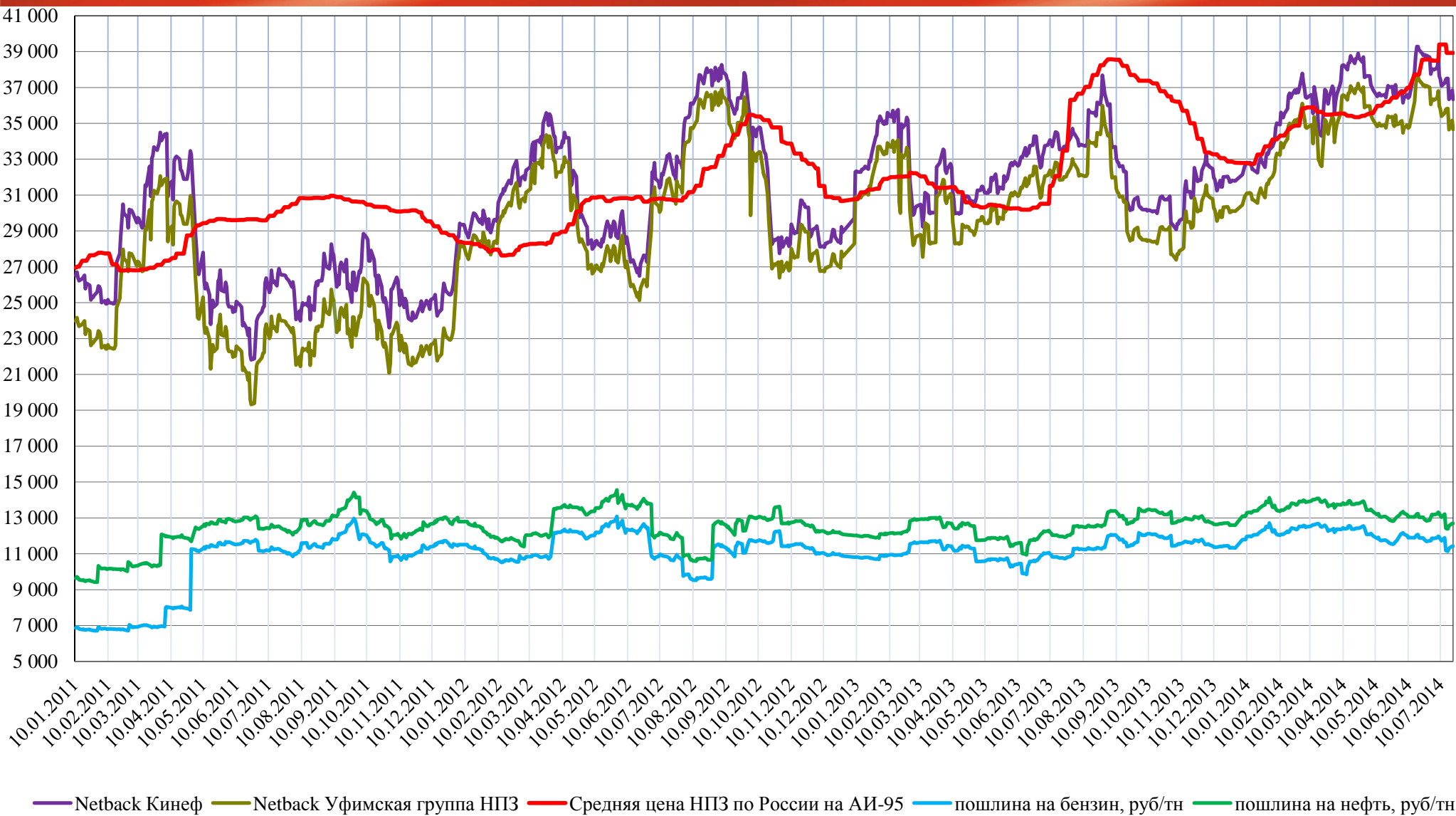


**Индекс потребительских цен на товары и услуги
и изменение потребительских цен на бензин
автомобильный и дизельное топливо
на конец периода, в % к декабрю 2013г.**

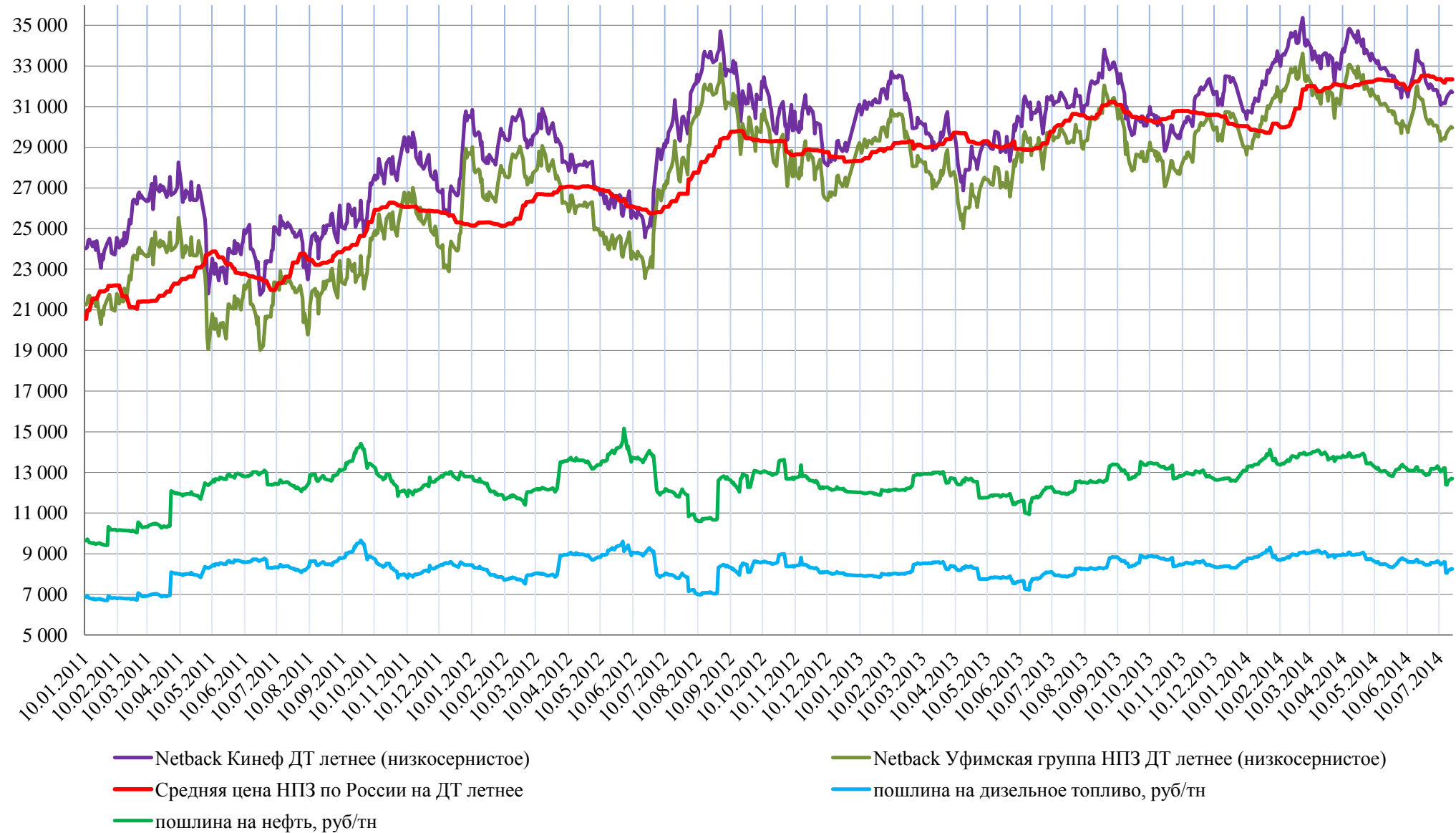


- ИПЦ
- Бензин марки А-76 (АИ-80)
- Бензин марки АИ-92 (АИ-93 и т.п.)
- Бензин марки АИ-95 и выше
- Дизельное топливо

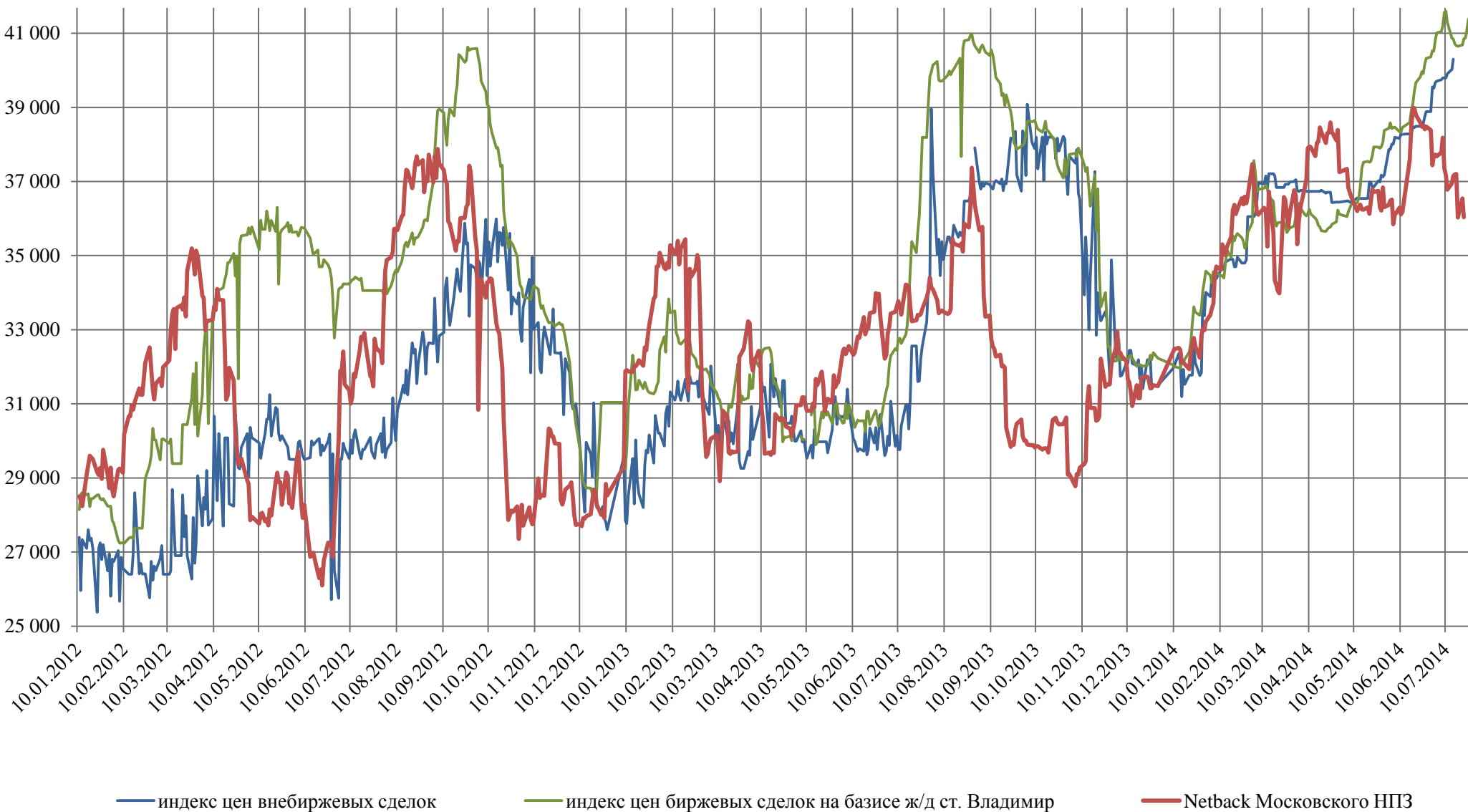
Динамика отпускных цен НПЗ России на бензин АИ-95 (по данным ФАС России), ставок пошлины на нефть и нефтепродукты (по данным Минэкономразвития России) и netback на бензин марки Premium Уфимской группы НПЗ и Кинеф на базисе АРА (по данным Московской биржи) за 2011-2014 гг.



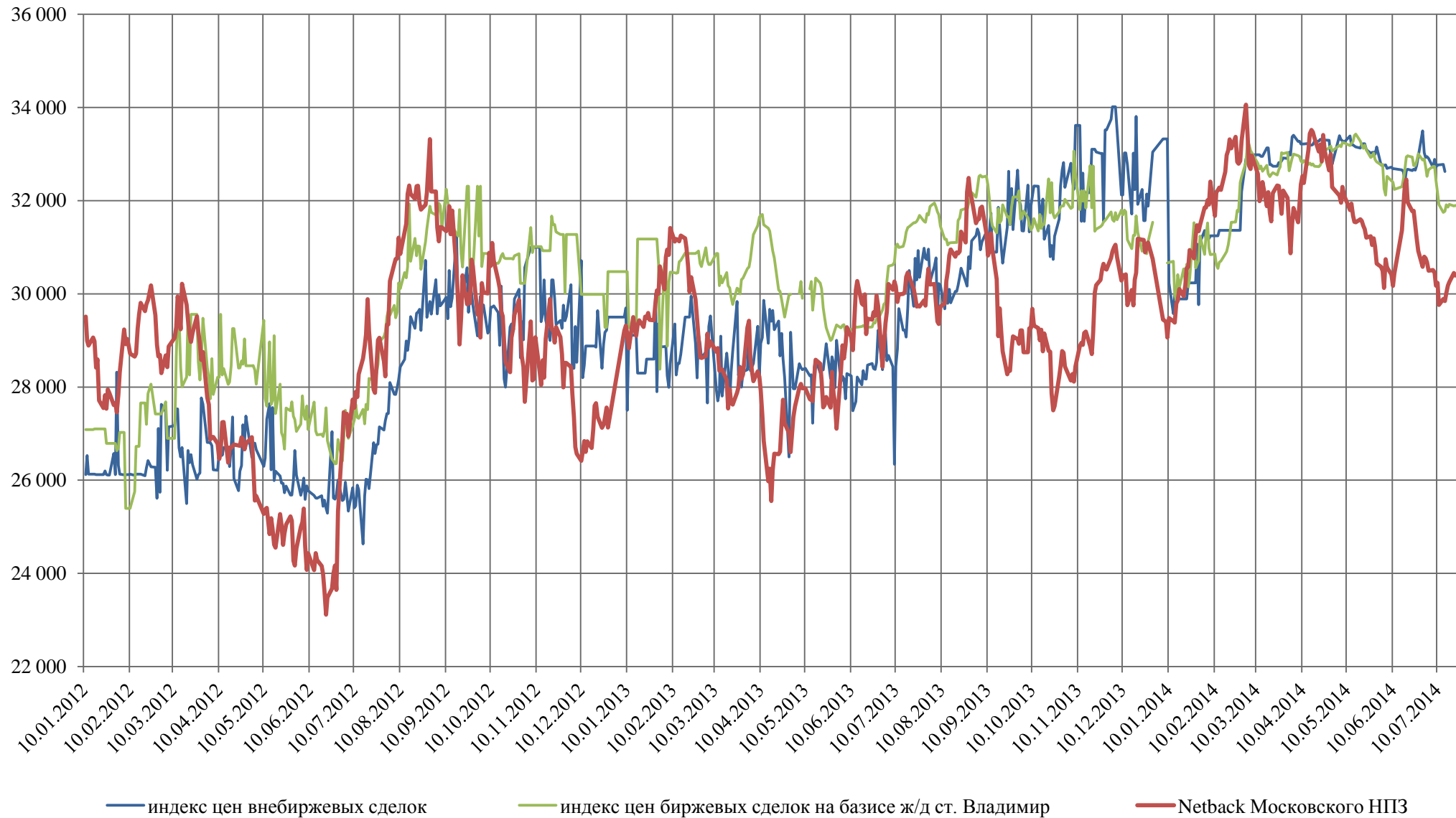
Динамика отпускных цен НПЗ России на дизельное топливо летнее ($S<0,05$) (по данным ФАС России), ставок пошлин на нефть и нефтепродукты (по данным Минэкономразвития России) и netback дизельного топлива низкосернистого Уфимской группы НПЗ и Кинеф (по данным Московской биржи) на базисе АRA, за 2011-2014 гг.



Динамика индексов биржевых цен (ж/д ст.Владимир) и цен внебиржевых сделок (Европейская часть России/Москва) на бензин АИ-95 и netback бензина марки Premium ОАО МНПЗ за 2012-2014 года, по данным ЗАО СИБМТСБ и Московской биржи



Динамика индексов биржевых цен (ж/д ст. Владимир) и цен внебиржевых сделок на дизельное топливо летнее (Европейская часть России/Москва) и netback дизельного топлива низкосернистого ОАО МНПЗ за 2012-2014 года, по данным ЗАО СПбМТСБ и Московской биржи



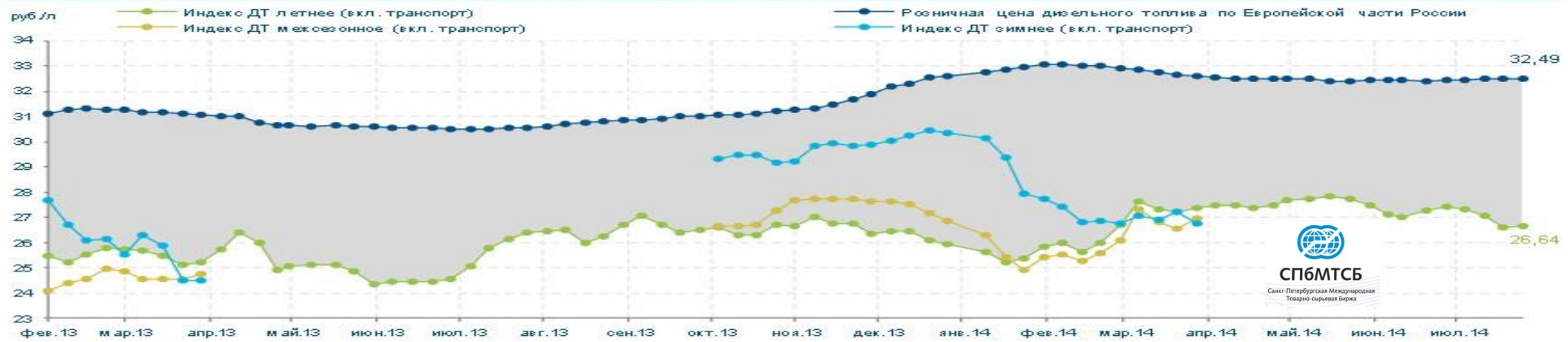
Индекс Регуляр-92 «Владимир» (вкл. транспорт) и розничная цена автобензина Регуляр-92 в Европейской части России с 21 по 25 июля 2014



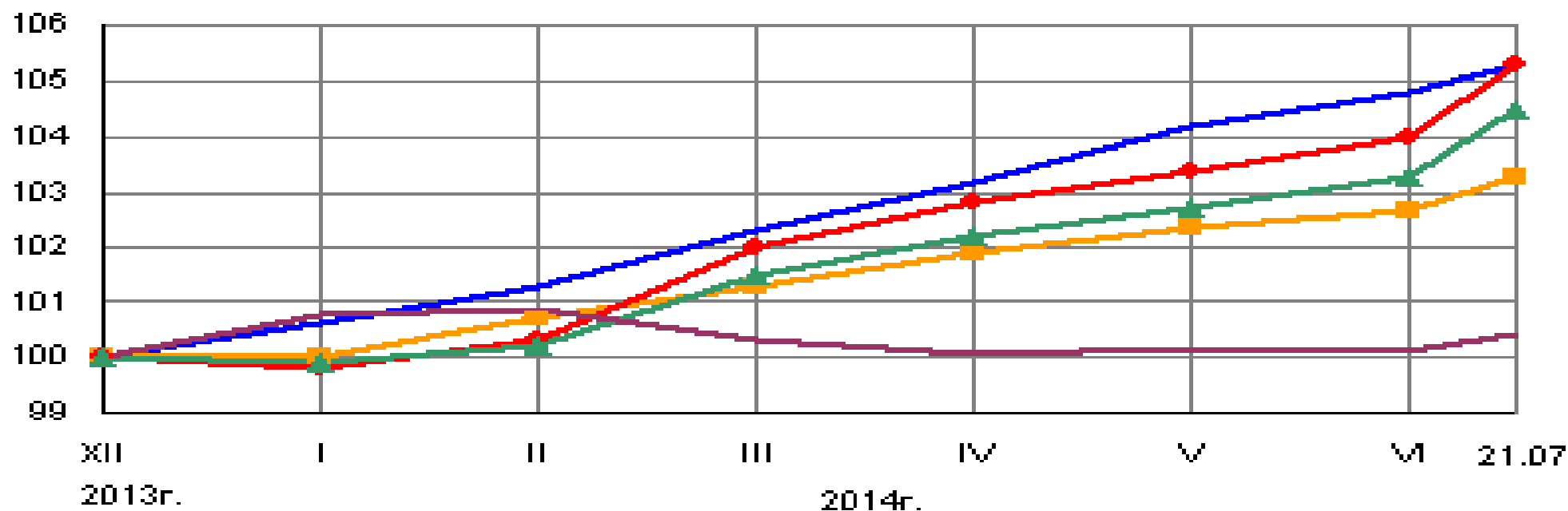
Индекс Премиум-95 «Владимир» (вкл. транспорт) и розничная цена автобензина Премиум-95 в Европейской части России с 21 по 25 июля 2014



Индексы дизельного топлива «Владимир» (вкл. транспорт) и розничная цена дизельного топлива в Европейской части России с 21 по 25 июля 2014



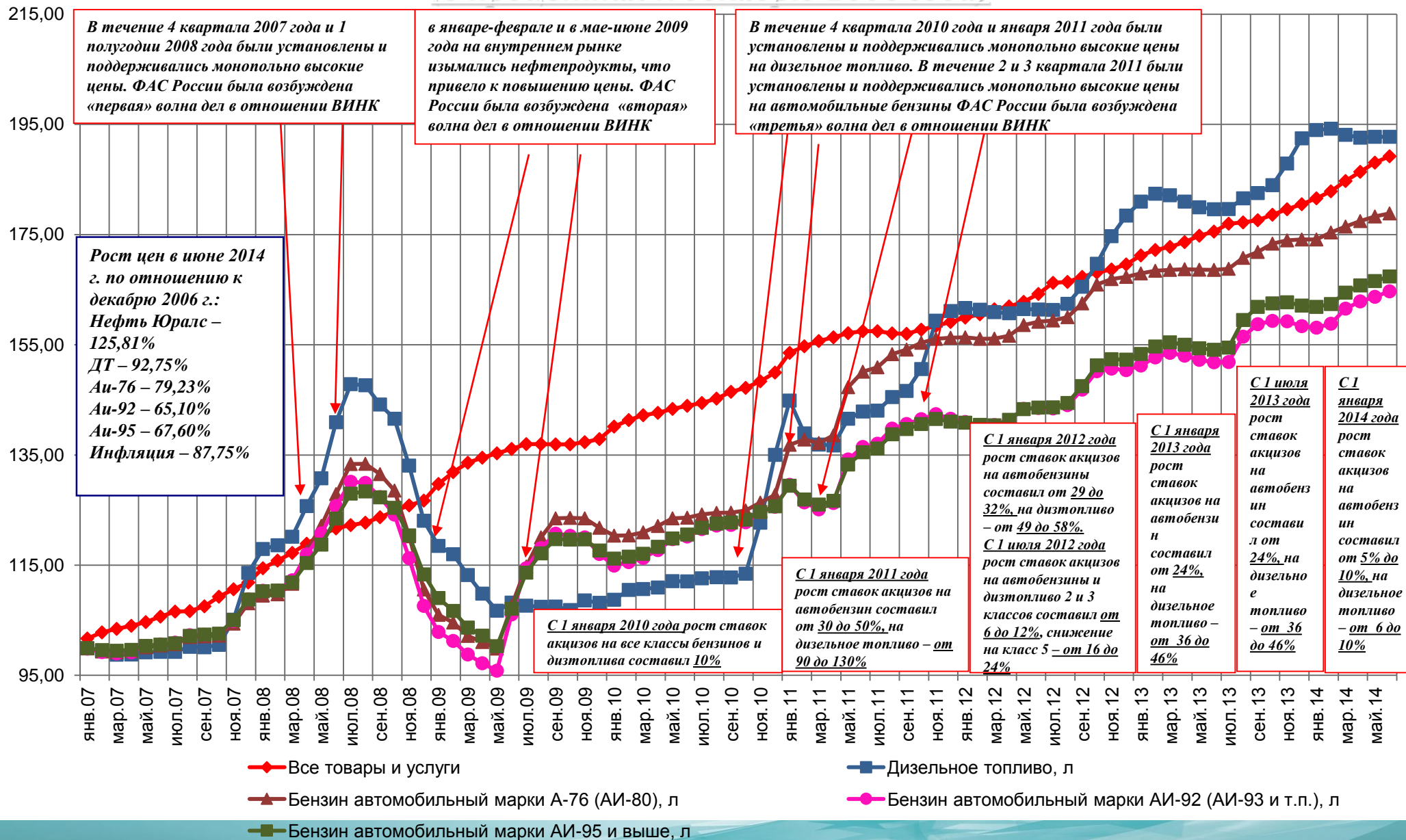
**Индекс потребительских цен на товары и услуги
и изменение потребительских цен на бензин
автомобильный и дизельное топливо**
на конец периода, в % к декабрю 2013г.



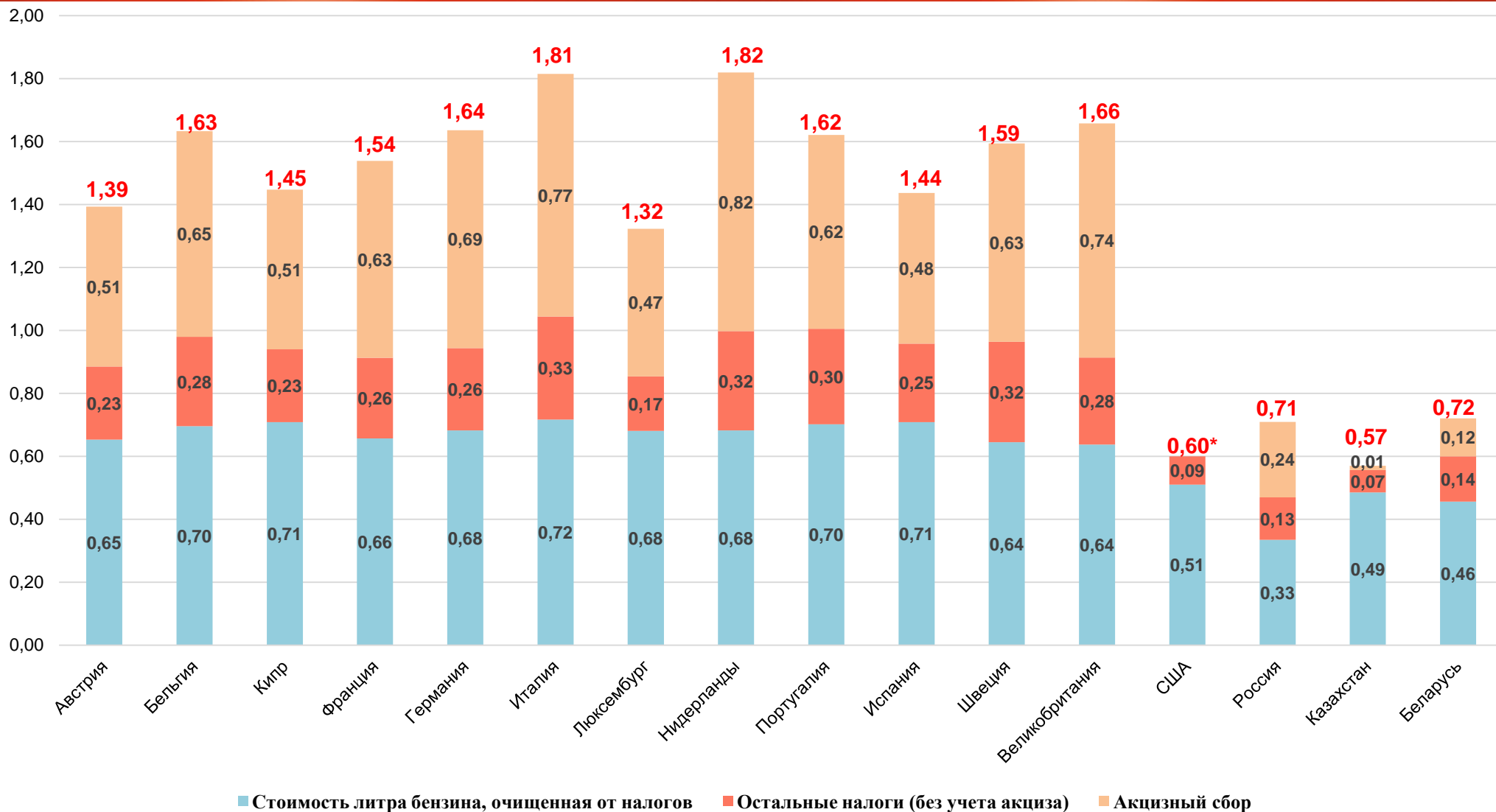
- ИПЦ
- Бензин марки А-76 (АИ-80)
- Бензин марки АИ-92 (АИ-93 и т.п.)
- Бензин марки АИ-95 и выше
- Дизельное топливо

Динамика цен на топливо и потребительская инфляция в Российской Федерации в 2007-2014 гг.

(в процентах к декабрю 2006 года)



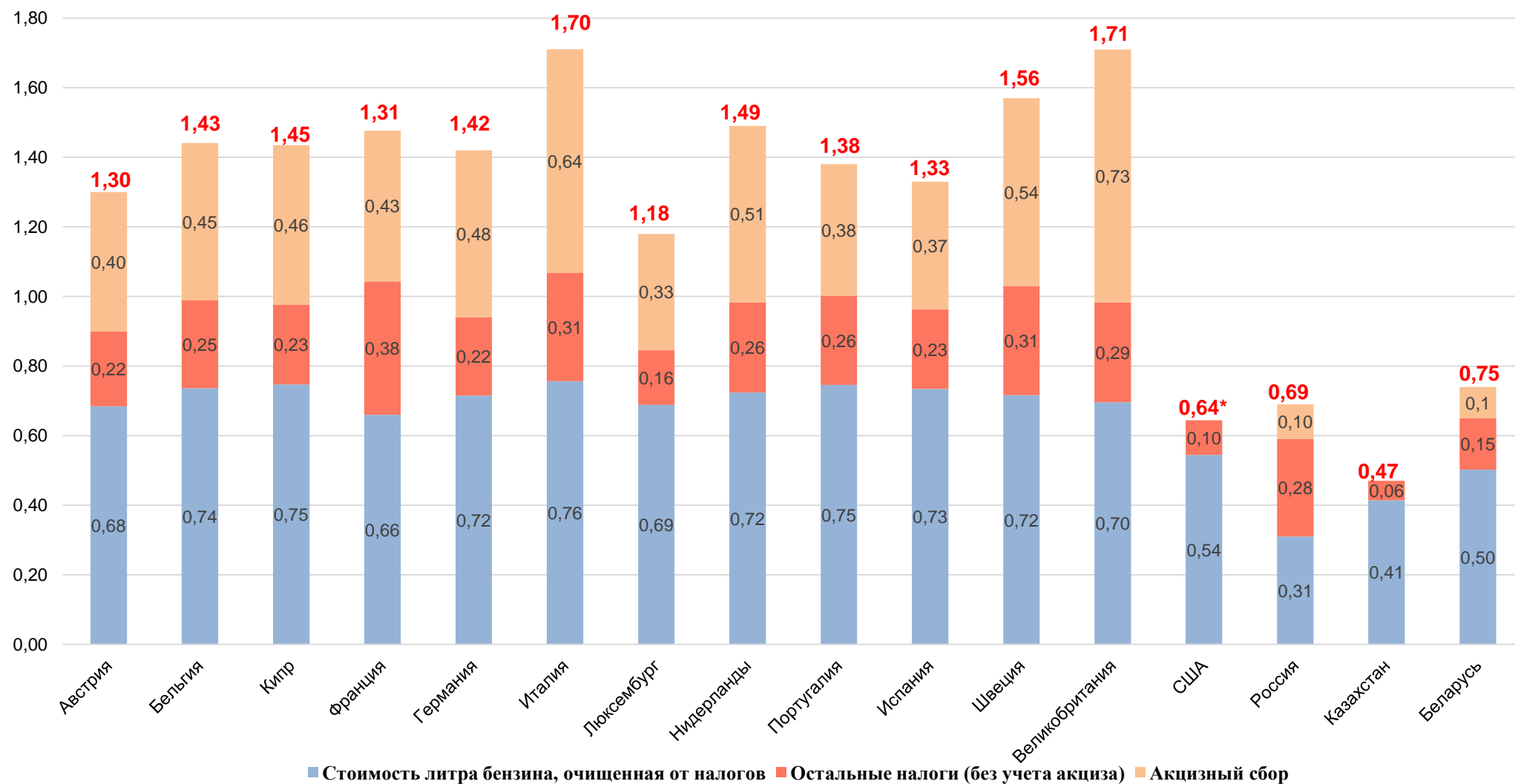
Стоимость литра бензина марки Premium (Аи-95) в России, США, Республике Казахстан, Республике Беларусь и странах ЕС по состоянию на 17.07.2014 (евро/литр) (по данным Росстата, Европейской комиссии, Государственного департамента энергетики США)



■ Стоимость литра бензина, очищенная от налогов ■ Остальные налоги (без учета акциза) ■ Акцизный сбор

* в статистике, публикуемой государственным департаментом США, информация о налоговой составляющей публикуется корзиной (без разбивки на отдельные составляющие)

Стоимость литра летнего дизельного топлива в России, США, Республике Казахстан, Республике Беларусь и странах ЕС по состоянию на 17.07.2014 (евро/литр) (по данным Росстата, Европейской Комиссии, Государственного департамента энергетики США)



* в статистике, публикуемой государственным департаментом США, информация о налоговой составляющей публикуется корзиной (без разбивки на отдельные составляющие)

Изменение ставок пошлин, акцизов и НДС должно осуществляться в рамках стабильных принципов налоговой политики:

- сохранение налогооблагаемой базы, с постепенным снижением налоговой нагрузки на сектор;
- изменение налогов не должно приводить к существенному росту цен;
- ставки должны быть гибкими и обеспечивать баланс спроса и предложения, устойчивый рост экономики.

Предлагается комплексная перебалансировка налогов и сборов с соблюдением этих принципов:

- сохранить дифференциацию ставок акцизов;
- ввести «гибкий» механизм установления акцизов на моторное топливо;
- снизить таможенные пошлины (т.к. пошлины не фискальный инструмент, а инструмент защиты внутреннего рынка. Повышение пошлины приводит к высокой волатильности внутреннего рынка (до 2-х раз больше чем волатильность внешнего рынка));
- снизить уровень акцизов;
- увеличить и больше дифференцировать ставки НДС.

В настоящее время из 3-х основных налогов и сборов 2 меняются по гибкой шкале (пошлина и НДС) и 1 меняется единовременно и бессистемно (за последние 5 лет акциз на автомобильный бензин и дизельное топливо изменялся более 20 раз на величину от 5 до 50%)

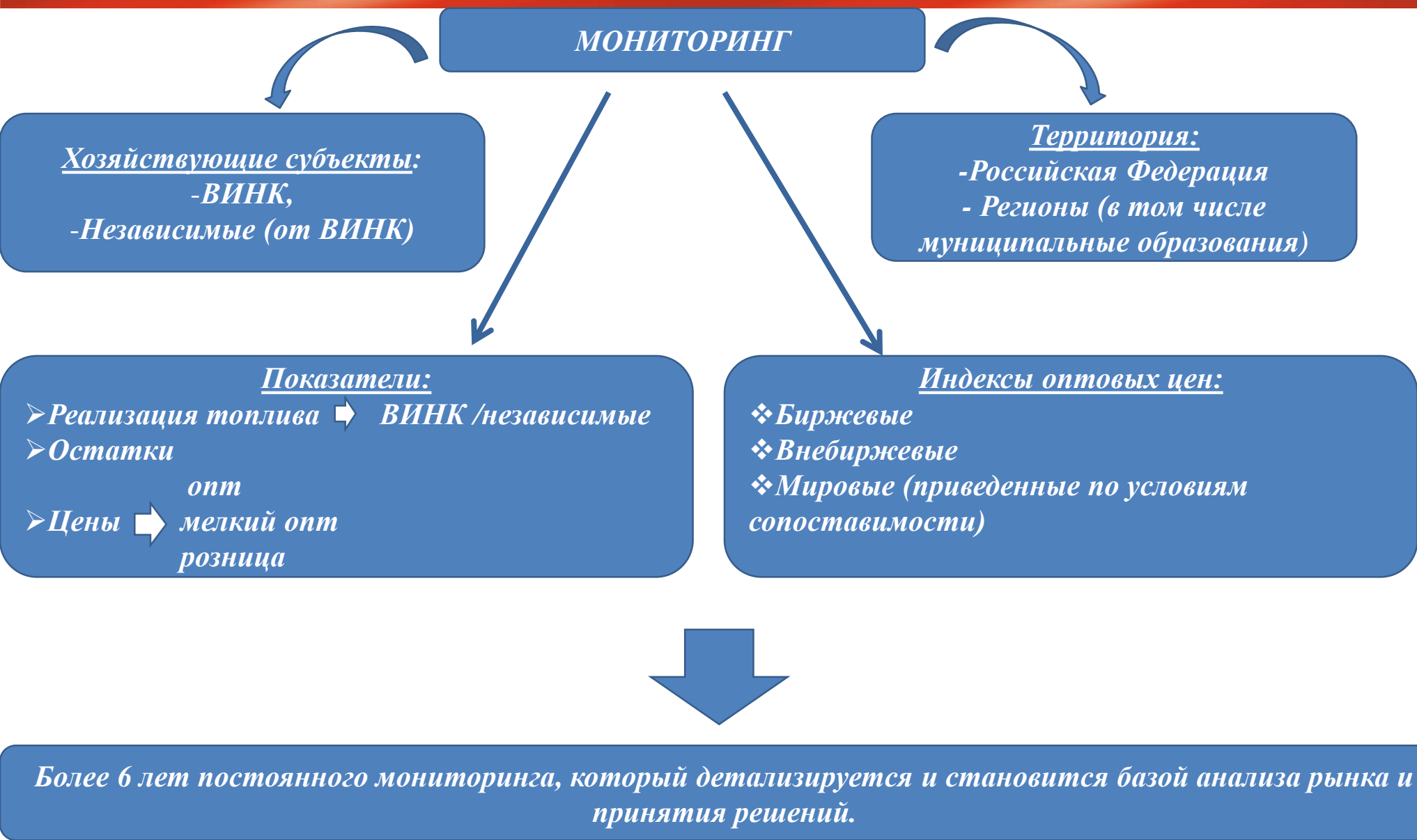
Применение формульного определения размера налоговых ставок на автомобильный бензин и дизельное топливо, предусмотренное проектом Закона, позволит:

- ✓ оптимизировать уровень налоговой нагрузки на нефтяной сектор в период значительных колебаний цен на нефть и на автомобильное топливо на мировых рынках;
- ✓ не допустить необоснованного роста цен при поставках автомобильного бензина и дизельного топлива на внутренний рынок;
- ✓ не допустить значительной волатильности цен, создающей угрозу устойчивости внутреннего рынка нефтепродуктов и экономики в целом.

Уровень изменения размера налоговых ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо будет происходить в зависимости от изменения цен на нефть (от 70 до 140 долларов США за баррель).

Чем выше цена нефть, тем ниже акциз и наоборот.

Мониторинг ФАС России состояния оптовых и розничных рынков нефтепродуктов и уровня цен в регионах



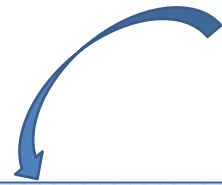
Крупнейшие штрафы, наложенные за нарушения антимонопольного законодательства, за 2008-2013 гг.

Юрисдикция	Год	Компании	Рынок	Размер штрафов, млрд. долл. (млрд. евро)
ЕС	2012	LG Electronics, Samsung, Toshiba, Panasonic, Technicolor	Электронно-лучевые трубки для телевизионных и компьютерных мониторов	1,91 (1,47)
		в т.ч. Philips		0,406 (0,313)
ЕС	2008	Asahi, Soliver, Pilkington	Производство стекла	1,85 (1,3)
		в т.ч. Saint-Gobain		1,27 (0,896)
США	2010	18 авиакомпаний, включая British Airways, Korean Air Lines, Japan Airlines, Air France, China Airlines и др.	Коммерческие пассажирские перевозки	1,6 (1,2)
ЕС	2009	Intel	Микропроцессоры	1,35 (1,06)
ЕС	2010	British Airways, Air Canada, Cathay Pacific, Cargolux, Japan Airlines, LAN Chile, SAS, Singapore Airlines, Qantas, Martinair	Коммерческие грузоперевозки	1,1 (0,799)
		в т.ч. Air France-KLM		0,453 (0,340)
ЕС	2010	Artweger, Cisal, Dornbracht, Duravit, Duscholux, Grohe, Hansa, Kludi, Mamoli, Masco, Roca, RAF, Sanitec, Teorema, Villeroy & Boch и Zucchetti	Оборудование для ванных комнат	0,830 (0,622)
		в т.ч. Ideal Standard		0,435 (0,326)
ЕС	2012	E.ON и GDF Suez	Поставка газа	0,810 (0,640)
ЕС	2013	Microsoft (Общий размер штрафов за последние 10 лет - 2,2 млрд. Евро)	Программное обеспечение	0,730 (0,561)
РФ	2009-2011	ТНК-ВР, Роснефть, ЛУКОЙЛ, Газпром нефть, Башнефть	Нефтяная промышленность	0,628 (0,471)
	2009	в т.ч. Газпром нефть		0,141 (0,106)
ЕС	2010	17 компаний	Производство напрягаемой арматуры	0,610 (0,458)
		в т.ч. ArcelorMittal		0,307 (0,230)
США	2012	Yazaki и DENSO	Поставка автомобильных комплектующих	0,548 (0,418)
		Yazaki		0,470 (0,359)
ЕС	2010	Hynix, Infineon, NEC, Hitachi, Mitsubishi, Toshiba, Elpida и Nanya	Производство чипов DRAM для ПК и серверов	0,440 (0,331)
		в т.ч. Samsung		0,193 (0,145)

Результаты

С учетом практики применения антимонопольного законодательства, начала формироваться нормативно-правовая база, направленная на развитие биржевой торговли.

Были приняты:



были внесены поправки в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» («Третий антимонопольный пакет»), который вступил в силу 6 января 2012 года и в рамках которого устанавливаются требования к формированию рыночной цены на биржевых торгах.

Исполнение данных требований позволит сформировать объективный рыночный индикатор на нефтепродукты.



федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах» в соответствии с которым, в том числе, деятельность электронных торговых площадок (ЭТП), как организатора торгов, с 2014 года регулирует, контролирует и лицензирует Банк России.

Биржевые индексы. Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»):

«Третий антимонопольный пакет»:

- ✓ приказ ФАС России от 26 июня 2012 года № 409 «Об утверждении **Порядок предоставления бирже списка аффилированных лиц** хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, аккредитованным и (или) участвующим в торгах (в том числе путем подачи заявок на участие в торгах брокеру, брокерам)».
- ✓ постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 №1035 «Об утверждении **Критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже** для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты».
- ✓ 16 июля 2013 года вступил в силу **совместный приказ** ФАС России и Минэнерго России «**Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов**, производимых и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и утверждении Требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтью и (или) нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках»
- ✓ ФАС России разработан проект соглашения по совершенствованию механизмов реализации нефтепродуктов для заключения его между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и участниками рынка (**Биржевой совет**).

Биржевые индексы. Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»):

Совместным приказом ФАС России и Минэнерго России «Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов...» установлена минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках (далее - занимающий доминирующее положение хозяйствующий субъект), в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц (далее - минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов):

	<i>Доля</i>	
	<i>от производства</i>	<i>от поставок на вн. рынок</i>
<i>бензин автомобильный</i>	<i>10%</i>	<i>10%</i>
<i>топливо дизельное</i>	<i>5%</i>	<i>10%</i>
<i>авиатопливо</i>	<i>10%</i>	<i>10%</i>
<i>мазут</i>	<i>2%</i>	<i>10%</i>

В совместный приказ ФАС России и Минэнерго России «Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов...» планируется внести изменения в части установления минимальная величина продаваемых на бирже сжиженных углеводородных газов, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках (далее - занимающий доминирующее положение хозяйствующий субъект), в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц (далее - минимальная величина продаваемых на бирже сжиженных углеводородных газов):

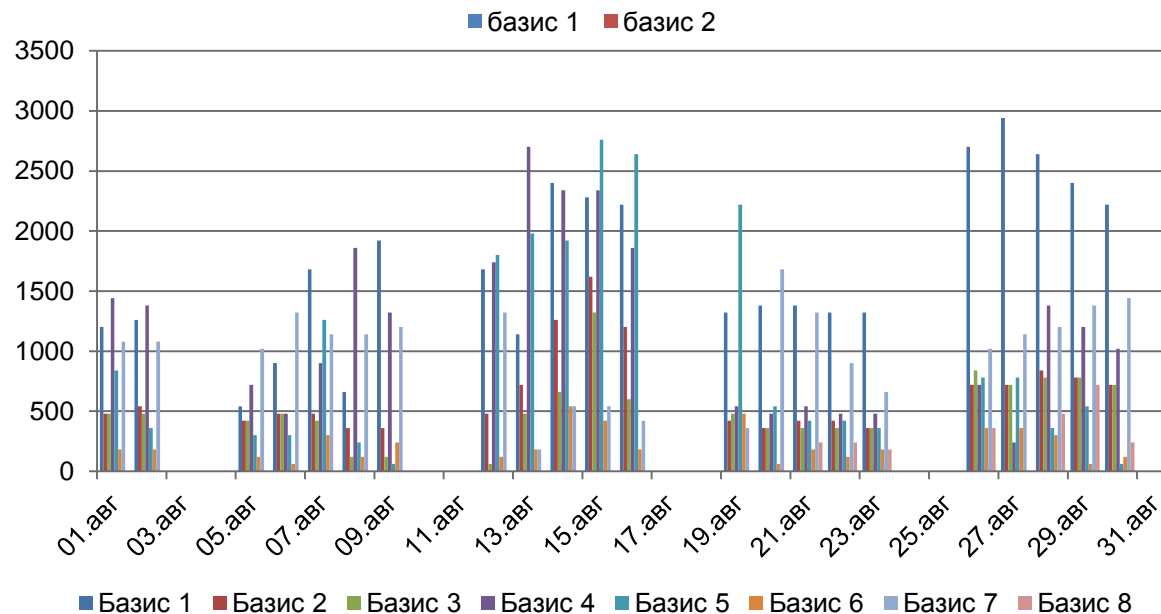
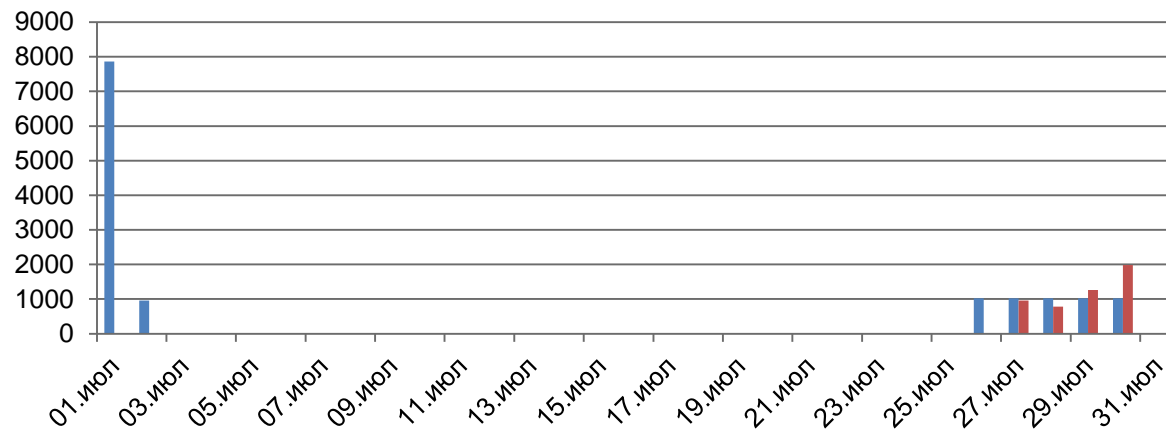
	<i>Доля</i>	
	<i>от производства</i>	<i>от поставок на вн. рынок</i>
<i>СУГ для бытовых нужд и Газомоторное топливо</i>	<i>5 %</i>	<i>10%</i>
<i>Нефть сырая</i>	<i>5%</i>	<i>10%</i>

Регулярной и равномерной признается продажа на биржевых торгах при соблюдении одновременно следующих условий:

➤ Продавец распределяет годовые объемы реализации нефтепродуктов на бирже по месяцам календарного года, равномерно по дням и торговым сессиям, планы по реализации на бирже нефтепродуктов за 3 до начала месяца размещаются на официальных сайтах продавца и биржи;

➤ Виды биржевого товара определяются с учетом установленных биржей видов нефти и нефтепродуктов, базисов поставки, сроков и способов исполнения обязательств;

➤ Минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов должна составлять не менее 10% от объема реализации на внутреннем рынке Российской Федерации

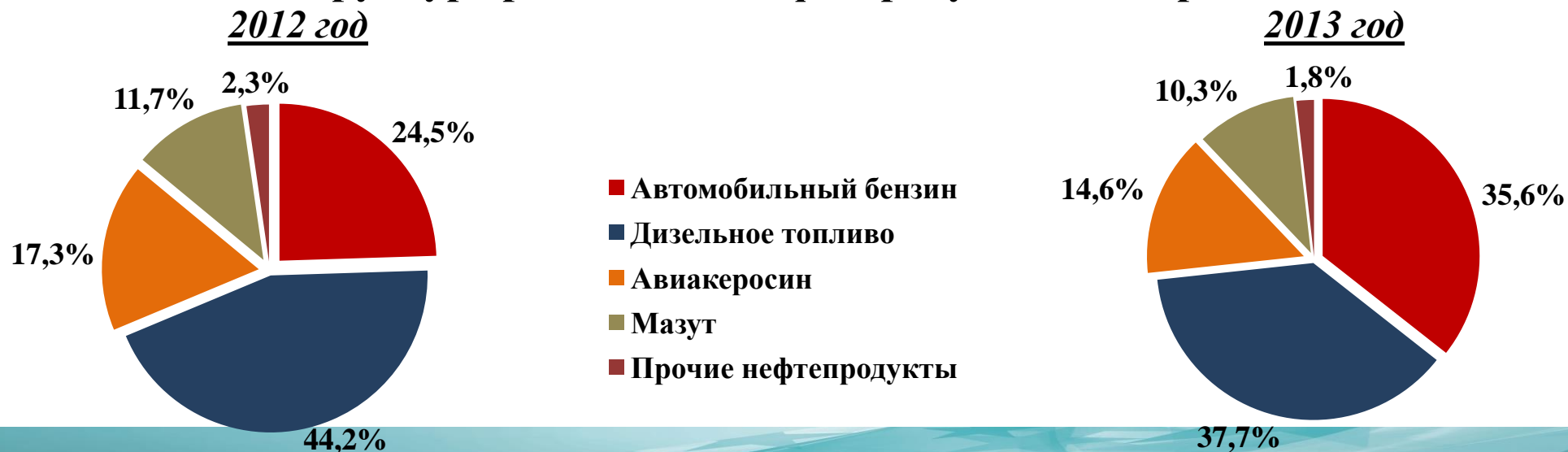


ФАС России, в пределах своей компетенции осуществляет мониторинг соблюдения компаниями закрепленных правил поведения и при наличии оснований принимает соответствующие меры антимонопольного реагирования.

Результаты биржевых торгов нефтепродуктами (по данным ЗАО «СПбМТСБ»)

- Основной сегмент товарного рынка – биржевые торги нефтепродуктами
- В 2013 г. на спот рынке биржи продано **13,5 млн. тонн** нефтепродуктов (в 2012 году – 9,6 млн. тонн)
- Оборот торгов нефтепродуктами на бирже в 2013 г. составил **386,4 млрд. рублей** (в 2012 году – 254,2 млрд. рублей)
- Число участников торгов в 2013 г. составило **1351 компания** (в 2012 году – 1051 компания)
- Количество заключенных на бирже сделок в 2013 году составило **53 240 ед.** (в 2012 году – 16 875 сделок)
- Средний объем сделки по итогам 2013 года составил **254 тонны** (в 2012 – 567 тонн)

Структура реализации нефтепродуктов на бирже:



Регистрация внебиржевых контрактов

- В 2011 году Постановлением Правительства Российской Федерации было утверждено положение, обязывающее доминирующих хозяйствующих субъектов регистрировать внебиржевые контракты с нефтью и нефтепродуктами.
- С 6 августа 2013 года Постановлением Правительства Российской Федерации внедрен новый механизм регистрации внебиржевых контрактов, в соответствии с которым расширен перечень участников рынка, которые должны регистрировать внебиржевые сделки.

В настоящее время биржам предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении следующих товаров:

- а) нефтепродукты** - объем производства группой лиц свыше 100 тыс. тонн за предшествующий год и объем сделки не менее 60 тонн;
- б) нефть сырая (поставляемая на внутренний рынок РФ)** – добыча нефти группой лиц за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, и объем сделки не менее 1 тыс. тонн;
- в) угли** - коксующиеся, каменные, бурые и антрацит при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн и объеме сделки не менее 60 тонн;
- г) пшеница** - 3-го и 4-го класса при объеме реализации за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме сделки более 60 тонн.

В настоящее время ФАС России разрабатывается проект изменений, вносимых Постановлением Правительства Российской Федерации, согласно которому биржам предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении следующих товаров:

а) **газ** - реализованный на внутреннем рынке Российской Федерации по нерегулируемым государством ценам при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя свыше 1 млрд. куб. м за предшествующий год;

б) **сжиженный углеводородный газ** - при объеме реализации за предшествующий год свыше 100 тыс. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 30 тонн.

в) **нефть сырая (поставляемая на экспорт)** – добыча нефти группой лиц за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, и объем сделки не менее 1 тыс. тонн;

Биржевая торговля и регистрация внебиржевых контрактов с нефтепродуктами (по данным ЗАО «СПбМТСБ»)

Биржевая торговля

Наименование	2012	2013
Реализовано на бирже (млн. т)	9,6	13,5
в т.ч. из Республики Беларусь (млн. т)	0,2	0,4
Оборот торгов (млрд. руб.)	254,2	413,2
Число участников торгов	1 051	1 353
Количество заключенных сделок	16 875	53 240
Средний объем сделки (т)	567	254

Внебиржевые сделки

Наименование	2012	2013
Количество зарегистрированных сделок	110 994	142 173
Общий объем зарегистрированных сделок (млн. т)	41,3	75,5

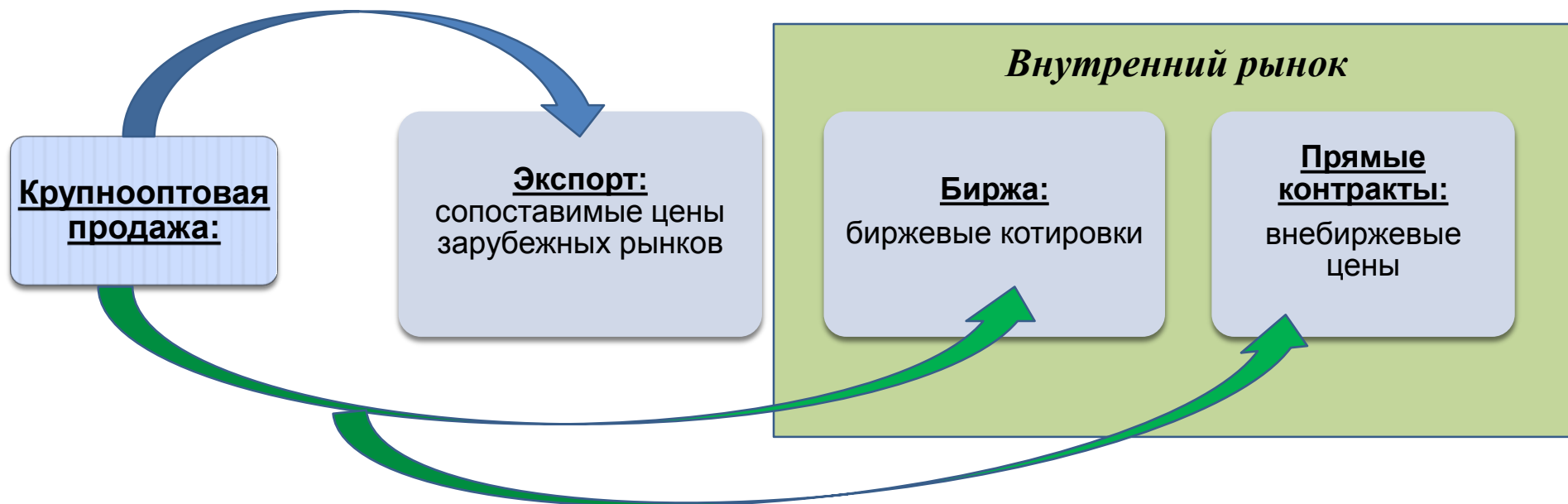
Запуск биржевых торгов с нефтью:

- С 24 апреля 2013 г. ведутся регулярные торги нефтью.
- Продажу осуществляют ОАО «Зарубежнефть», ОАО «АК «Транснефть» и ОАО АНК «Башнефть»
- В 2013 г. в ходе торгов реализовано более 1,1 млн. тонн нефти на 15 млрд. рублей.

Запуск механизма регистрации внебиржевых контрактов с нефтью:

- ✓ Регистрацию внебиржевых контрактов с нефтью на бирже в 2013 году осуществляли 10 компаний
- ✓ По итогам 2013 года зарегистрировано 267 договоров объемом 9,5 млн. тонн

На данном этапе развития рыночного ценообразования на нефтепродукты в Российской Федерации, существует необходимость в законодательно закрепленной методике формирования объективных внутренних индикаторов оптовой цены НПЗ, которая ориентируется на уровень цен ликвидного рынка



Ценовой арбитраж между индексами цен сопоставимых зарубежных рынков, внебиржевых сделок и биржевых цен позволит сформировать внутренний индикатор цен на нефтепродукты.

Контроль за манипулированием ценами

В США:

С 2007 года вступил в силу Акт об энергетической независимости и безопасности (the Energy Independence and Security Act), в котором были прописаны существенные реформы энергетического сектора.

Специальное положение этого закона направлено на запрет манипулирование цен или вводящее в заблуждение поведение на оптовых нефтяных рынках. Этот же закон устанавливает полномочия Федеральной торговой комиссии США (ФТК) контролировать недопущение манипулирования ценами.

В развитие этого закона ФТК выпустила соответствующее Руководство по вопросу манипулирования на рынке, которое вступило в силу в ноябре 2009 года. Руководство применяется к поведению при транзакциях на оптовом нефтяном рынке в отношении сырой нефти, дистиллятов (в том числе керосина, дизеля, мазута), а также бензина. Возможные санкции за манипулирование могут оставлять до 1 млн. долларов США в день.

В Российской Федерации:

Аналогичные нормы, устанавливающие запрет на манипулирование ценами, закрепляются в рамках законов "Об электроэнергетике" и "О защите конкуренции".

В их развитие подготовлен ряд актов ФАС России.

Имеется успешный опыт применения этих норм при рассмотрении дел о нарушениях антимонопольного законодательства.



ФАС России считает целесообразным учесть как российский опыт, так и опыт США по пресечению манипулированием цен на рынках нефти и нефтепродуктов в рамках законопроекта "О рыночном ценообразовании на рынках нефти и нефтепродуктов", разрабатываемого в соответствии с Дорожной картой по конкуренции

Законопроект «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»

запрещается совмещать оптовую и розничную реализацию нефтепродуктов в рамках одного юр.лица, занимающего доминирующее положение на соответствующем товарном рынке

не допускает сделок слияний и приобретений или выделение земельных участков под постройку АЗС тем компаниям, доля которых на рынке уже превышает пороги доминирования

услуги по хранению (если емкость хранилищ превышает пороговое значение от общей емкости хранилищ в субъекте РФ) предоставляются на недискриминационных условиях

услуги по транспортировке нефти/нефтепродуктов ж/д и/или трубопроводным транспортом предоставляются в приоритетном порядке участникам биржевых торгов

независимые АЗС будут покупать топливо на тех же условиях, что и сбытовые компании – владельцы АЗС, которые входят в состав ВИНК

развитие нескольких сбытовых сетей ВИНК в субъектах Российской Федерации окажет положительное влияние на состояние конкуренции на розничных рынках нефтепродуктов

равный доступ к мощностям по хранению участникам рынка, как входящим в ВИНК, так и независимым, позволит предотвратить возможность действий (бездействий), которые могут привести к ограничению конкуренции и/или ущемлению интересов иных лиц

гарантированное обеспечение услугами транспортной инфраструктуры биржевых торгов



Законопроект «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие оптовую и/или розничную торговлю нефтепродуктами / предоставляющие услуги по хранению топлива, ведут отдельный учет доходов и расходов по видам деятельности

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рынках нефти и нефтепродуктов, обязаны раскрывать информацию об объемах добычи нефти, переработки нефти, производстве нефтепродуктов, остатках нефтепродуктов на НПЗ и нефтебазах

Временный вывод объектов по производству нефтепродуктов в ремонт согласовывается с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Ответственность лиц, нарушающих порядок временного вывода объектов производства нефтепродуктов в ремонт, устанавливается законодательством Российской Федерации

Создания механизма резервирования и распределение (интервенций) нефтепродуктов из резерва как нефтяных компаний, так и Росрезерва.

Будет способствовать обеспечению прозрачности рынков реализации нефтепродуктов и развитию конкуренции на них

Позволит обеспечить надлежащий контроль за ценообразованием на моторное топливо

Недопущение дефицита и обеспечение сбалансированности спроса и предложения

Торговые практики нефтяных компаний

ТНК-ВР



В 2012 году ФАС России по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства выдала ОАО «ТНК-ВР Холдинг» предписание о совершении действий, направленных на развитие конкуренции. Компании надлежало обеспечить возможность заключения хозяйствующим субъектам, не входящим в группу лиц ОАО «ТНК-ВР Холдинг», прямых договоров поставки бензинов автомобильных на равных условиях с хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц с ОАО «ТНК-ВР Холдинг». Во исполнение предписания ОАО «ТНК-ВР Холдинг» в 2012 году представило в ФАС России процедуры «Порядок ценообразования и общие принципы реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации» и «Порядок ценообразования и общие принципы реализации дизельного топлива на оптовых рынках на территории Российской Федерации».



26 декабря 2012 года ФАС России была согласована аналогичная процедура «Порядок ценообразования и общие принципы реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации», представленная ОАО АНК «Башнефть». 25 февраля 2013 года ФАС России были согласованы «Правила торговой практики ОАО «Газпром нефть» в отношении реализации автомобильных бензинов и дизельных топлив и авиатоплива на оптовых рынках в Российской Федерации».

26 марта 2014 года ФАС России согласовала торговые политики Группы «ЛУКОЙЛ» в области оптовой реализации автомобильных бензинов и дизельного топлива в Российской Федерации.

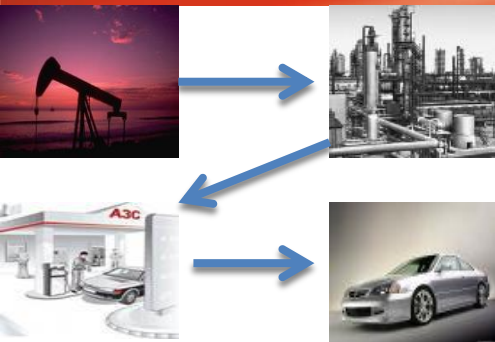
25 июля 2014 года ФАС России согласовала торговую политику ОАО «НК «Альянс» в области оптовой реализации автомобильных бензинов и дизельного топлива в Российской Федерации.

В настоящее время в стадии согласования находится Торговые политики, разработанные ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «Газпром газэнергосеть»

➤ ФАС России разработан проект Соглашения по совершенствованию механизмов реализации нефтепродуктов для заключения его между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и участниками рынка (Биржевой комитет). Целью Соглашения является подготовка предложений по совершенствованию механизмов формирования репрезентативных ценовых индикаторов на рынках нефтепродуктов, а также основных принципов организации биржевых торгов нефтепродуктами. Соглашение является открытым для подписания заинтересованными сторонами.

Взаимодействие участников Соглашения в рамках сотрудничества, направленного на формирование благоприятной конкурентной среды на рынках нефтепродуктов, позволит усовершенствовать практику применения законодательства в нефтяной отрасли, и тем самым обеспечить прозрачность ценообразования, унификацию требований, предъявляемых к хозяйствующим субъектам в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также создать основу для формирования рыночных и недискриминационных механизмов реализации нефтепродуктов. В настоящее время достигнута договоренность о подписании Соглашения с участниками рынка (включая нефтяные компании, биржи, информационно-аналитические агентства) и ФНС России.

Опыт взаимодействия между антимонопольными органами позволяет сделать вывод о необходимости продолжения данной работы



**Обмен опытом по анализу рынка.
В разных странах одни и те же особенности:**

- олигопольная структура рынка
- доминирование ВИНК

Обмен опытом по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства



Обмен опытом по мониторингу цен на нефтепродукты, в том числе с использованием автоматизированных систем сбора и обработки информации

**Создана единая платформа по обмену неконфиденциальной информацией.
Доступ имеют специалисты из антимонопольных органов**



Результаты деятельности Рабочей группы*

Заседание комитета ОЭСР, февраль 2013, г.Париж



В феврале 2013 г. в Париже в рамках заседания Комитета по конкуренции ОЭСР и в июле 2013 г. в Женеве в ходе заседания ЮНКТАДа Австрийское федеральное конкурентное ведомство и ФАС России представили доклад о результатах деятельности и инициативах Рабочей группы.

Заседание ЮНКТАДа, июль 2013, г.Женева



Итоги деятельности Рабочей группы :

- В заседаниях приняли участие около 20 стран. Наряду с СНГ это Австрия, Германия, Португалия, США и др.
- Правоприменение в области конкуренции является полезным и мощным инструментом при решении проблем на рынках нефтепродуктов.
- При проведении анализа рынка нефти и в особенности рынков нефтепродуктов необходимо обратить внимание на комплексное взаимовлияние региональных, национальных и международных факторов, определяющих условия конкуренции.
- Ключевая проблема-обеспечение прозрачности.
- Важным является создание правовой базы, направленной на развитие биржевой торговли физической нефтью и нефтепродуктами и соответствующими товарными деривативами, регистрацию внебиржевых операций, и формирование индексов биржевых и внебиржевых цен, а также индексов сопоставимых иностранных рынков.
- Решение о создании программы «Платформа по обмену информацией».

14 мая 2013 года Еврокомиссией и национальными конкурентными ведомствами были проведены внезапные проверки в помещениях нескольких компаний, работающих в секторах сырой нефти, нефтепродуктов и биотоплива.

Основания: компании, возможно, вступили в сговор с целью предоставления искаженной информации Международным ценовыми агентствам, а также, возможно, отстранили других участников рынка от процесса оценки цены, с тем чтобы исказить опубликованные цены.

Это может противоречить статье 101 и 102 Договора о функционировании Европейского Союза (запрет картелей и злоупотребление доминирующим положением)

Еврокомиссия отмечает, что цены оцениваются и публикуются Международными ценовыми агентствами, которые впоследствии служат ориентирами для торговли на физических рынках и рынках производных финансовых инструментов в ряде товарной продукции в Европе и во всем мире.

Даже небольшие искажения цены могут иметь огромное влияние на цены на нефть, нефтепродукты и биотоплива и потенциально вредит конечному потребителю.

В настоящее время Еврокомиссией разрабатывается нормативный акт, направленный на создание прозрачной системы ценообразования, основанной на информации о реальных сделках.

Деятельность IOSCO

Международная организация комиссий по ценным бумагам (IOSCO) в октябре 2012 года подготовлен отчет в котором содержится набор рекомендаций (принципов), которым рекомендовано следовать Международным информационно-аналитическим агентствам (Агентства) и которые предназначены для обеспечения надежности и прозрачности осуществляемых Агентствами оценок стоимости нефти, что в свою очередь существенным образом влияет на производные финансовые инструменты.

IOSCO, в сотрудничестве с МЭА, МЭФ и ОПЕК, будет рассматривать степень реализации подготовленных принципов Агентствами в течение 18 месяцев. В частности, будут оцениваться, в какой степени рекомендации были реализованы Агентствами, а также последствия их реализации.

По окончании периода оценки, IOSCO будут подготовлены дальнейшие рекомендации. В случае, если будет сделан вывод о том, что реализация принципов была неэффективной, IOSCO будет вынуждено рассмотреть другие варианты, такие как рекомендации прямого государственного регулирования Агентств соответствующим органом с опытом работы на энергетическом рынке и/или создание неправительственной саморегулируемой организации (оба варианта могут потребовать тщательной оценки).

Benchmarking цен на рынке наличного товара (нефтепродуктов)

Ценовые институты	Нормативное регулирование	Используемые методы	
		Мировой рынок	Российский рынок
Platts (СМИ, Международное информационно-аналитическое агентство)	Собственные правила (возможны рекомендации IOSCO)	Комбинированный метод, основанный на использовании результатов сделок на собственной площадке (eWindows) и «ручного» окна (опросного метода и регистрации совершенных сделок, заявок на продажу или покупку).	Опросный метод, обработка результатов опроса и сторонних источников, оценка цены по собственной методике.
Argus (Международное информационно-аналитическое агентство)	Собственные правила (возможны рекомендации IOSCO)	Опросный метод, обработка результатов опроса и сторонних источников, оценка цены по собственной методике.	Опросный метод, обработка результатов опроса и сторонних источников, оценка цены по собственной методике.
ИЦ «Кортес» (информационное агентство, Россия)	Собственные правила (возможны рекомендации IOSCO)	-	Опросный метод, обработка результатов опроса и сторонних источников, оценка цены по собственной методике.
ЗАО «СПбМТСБ» (биржа, Россия)	Законы*, акты Правительства Российской Федерации и ведомств	Обсуждается возможность котирования цен экспортируемой нефти ВСТО	Биржевые котировки по результатам торгов наличным товаром; Индексы цен по результатам регистрации более половины сделок на рынке Российской Федерации

*Закон «О защите конкуренции», Закон «Об организованных торгах»

Сравнительная оценка представительности информации, используемой для формирования индексов цен на рынке наличного товара (нефтепродуктов)

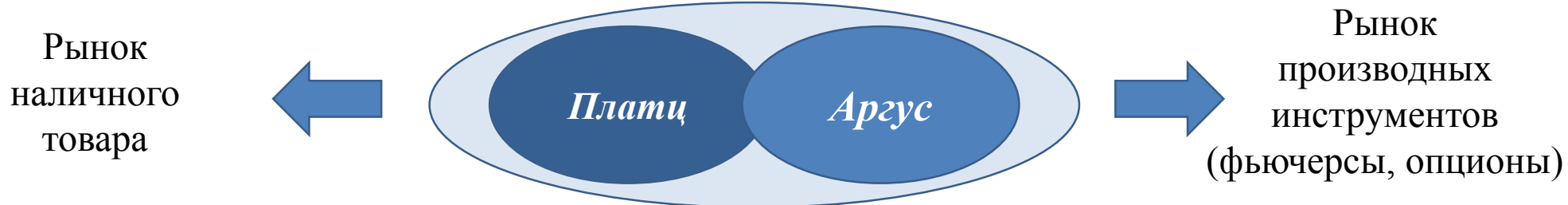
	Platts			СПбМТСБ		
	Объем, тыс. т*	Кол-во сделок (операций)**	Ср. сделка, тыс. т	Объем, тыс. т	Кол-во сделок***	Ср. сделка, тыс. т
Нефтепродукт						
Автомобильные бензины	2106	1053	2	2484	7257	0,342
Авиационный керосин	594	297	2	1656	1701	0,974
Дизельное топливо	4880	2240	2	4230	6727	0,629
Суммарный объем нефтепродуктов	7580			49670, в т.ч. 8370- биржа и 41300 - внебиржевые сделки		

*при средней величине баржевой партии в 2 тыс. тонн

** количество операций включает учет цены сделки или расчетное приведение от уровней спроса и предложения

*** количество фактически совершенных сделок

Котировки цен на нефть и нефтепродукты на национальных и мировых рынках

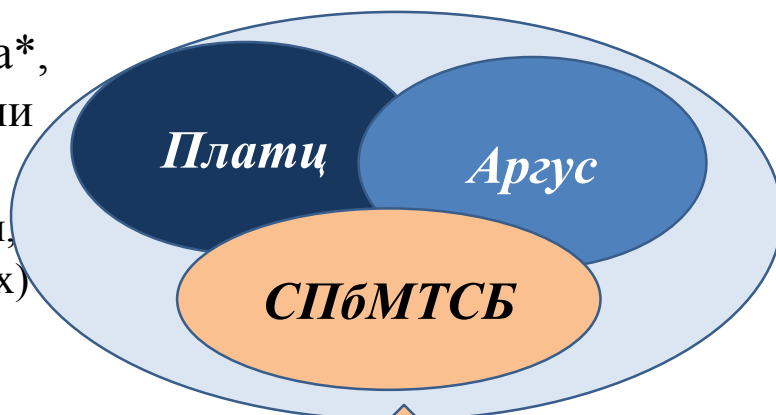


Анализ Международной рабочей группы по нефти и нефтепродуктам и Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO):

- ✓ возможно манипулирование ценами международными агентствами,
- ✓ проводятся расследования Еврокомиссией,
- ✓ обсуждаются принципы деятельности международных агентств и изменения в национальные законодательства.

Создана законодательная база*, биржа, механизм регистрации внебиржевых контрактов

* (Закон о защите конкуренции, Закон об организованных торгах)



На регулярной основе публикуются индексы цен в РФ - представительные и надежные, готовятся индексы экспортных цен

Антимонопольные органы

СНГ

Заинтересованные ведомства

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka



anticartel.ru